

2021年6月17日

厚生労働副大臣
山本 博司 様

全国自立生活センター協議会
認定 NPO 法人 DPI 日本会議
一般社団法人日本 ALS 協会
NPO 法人 A L S / M N D サポートセンター さくら会
一般社団法人 日本在宅医療連合学会

在宅の重度障害者・児、在宅介護職員（ヘルパー）に対する新型コロナウイルス感染症ワ
クチンの
優先接種及び PCR 検査の定期検査化を求める要望書

日頃より新型コロナウイルス感染症（以下：コロナ）の終息に向けご尽力いただきありがとうございます。

私たちは1日24時間など、常時介護を必要とする在宅の重度障害者・児の支援に携わっている全国的な団体の連名で、それぞれの加盟団体には実際に障害者総合支援法による重度訪問介護、居宅介護、介護保険の訪問介護などの介護サービスを提供している団体や支援組織が全国各地に100箇所以上存在します。

昨年から続くコロナ禍において、入所施設やグループホームなどでのクラスターが発生していますが、当連名団体の在宅の障害者・児への感染報告はなく、ヘルパーの感染事例報告が数件ありますが、他者への感染拡大はなく、なんとか介護サービスの提供を維持できてきました。しかしこの度、当方の加盟団体ではありませんが、最重度の障害ともいえる難病の筋萎縮性側索硬化症（ALS）の在宅障害者と同居の配偶者に感染者（PCR陽性者）が発生しました。感染経路はヘルパーです。そのヘルパーはPCR検査で陽性判定でしたが、他に代わるヘルパーが見つからず、本人も症状がないことから、「マスクをしていれば大丈夫」との判断で介護サービスを継続してしまったそうです。救急搬送された被感染者がALS患者だったため、病院側は介護やコミュニケーション等の対応において大変苦慮していると聞いています。また、配偶者のほうも軽度であった認知症が大幅に進んでしまい、医師の説明を理解できない等、対応が難しいと聞いています。常時介護を必要とする障害者の長年の要望により、2018年から障害支援区分6の重度訪問介護サービス利用者は、入院中の介護利用が可能になっておりますが、コロナ禍においてはそれも厳しい状況になっていきます。

また、これまでの濃厚接触者に該当するかどうかの判断は各保健所が総合的に判断するとされていますが、該当する目安として提示されている「必要な感染予防策（マスクなど）なしで15分以上接触があった人」という文言が「マスクをしていれば感染しないとの誤った拡大解釈がされている危険性もあります。

今回のケースの問題点として、ヘルパー及び事業者の誤った認識は確かにありますが、他方、重度障害者・児の在宅生活を支えるヘルパーの深刻な人材不足と、重度障害者・児に対応可能な医療機関の不足という側面が根底にあります。障害者特有のニーズに対応できるヘルパーが感染して、24時間数珠繋ぎのシフトに間が開いてしまうと、これらの人びとの地域生活は途端に継続できなくなってしまうのですが、緊急対応できる病院や施設は大変少なく、ベッド数も限られているのです。この二つの問題点の早期改善を図る施策は必要ですが、まずはこのコロナ禍を生き抜くために、次のことを要望いたします。

1. 在宅障害者・児ならびにヘルパーへの早期ワクチン接種と優先順位について

既にワクチン接種の優先順位として、①医療従事者、②高齢者、基礎疾患のある人、③高齢者・障害者の施設職員（在宅介護職員含む）の順であることが公表されていますが、具体的な対象者の判断（案内）は自治体に委ねられており、相当数の自治体間格差が生じる恐れがあります。国として優先順位の見直しと早期接種の方策を講じてください。

例えば「医療的ケアを含むヘルパーを利用している在宅の障害者・児」「常勤の介護者」、「医療的ケアを行う介護者」、の優先順位を医療従事者と同等とするなど

2. 介護事業所職員の集中的・定期的 PCR 検査の実施支援について

感染力の強い変異種の蔓延が懸念される中、医療的ケアなど常時介護を必要とする重度障害者・児の在宅介護サービスは自粛が許されません。感染の蔓延を未然に防ぐためには、疑わしいと本人や事業所が判断してもなかなか迅速に PCR 検査を受けられないことが多いため、本人や事業所の負担で民間の PCR 検査を受けて対応している現状があります。こうした状況を鑑み、東京都では令和3年度より「高齢者・障害者支援施設等への集中的検査の実施」（87億円）として「重症化リスクの高い高齢者・障害者が利用する施設の職員等を対象として集中的、定期的 PCR 検査を実施」という事業予算を組みました。とりわけ「定期的」に行うことへの補助が出されることに意味があります。この東京都と同様な仕組みを自治体間格差が生じることなく全国的に可能となるよう、国としての支援策を講じてください。

3. 介護事業所に対する感染防止策の周知徹底について

蔓延し出したコロナの変異種に対しても、基本的にはマスクの着用、手指消毒、3密回避という対策に大きな変更はないと思いますが、PCR 検査陽性で在宅療養となった障害者・児の介護に従事する際、「マスクの着用」、「手指消毒」、「3密回避」及び「部屋のゾーニング」、「PPEの着脱方法」等の周知徹底を図り、陽性判定が出た介護者が「マスクをしていれば介護を行っても大丈夫」という誤った認識が生じないように、改めて国からも介護事業所に対し、感染防止策の周知徹底を求めます。

以上