

July 17, 2009

---

# Our Activities to Eliminate Disqualifying Clauses on Disability

Kumiko Usui  
Research Fellow of READ  
Secretary-general, Citizens' Committee to  
Eliminate Disqualifying Clauses on Disability

---

# Topics

---

- ❑ What is “Disqualifying Clause”?
- ❑ How disability movement changed the laws and regulations
- ❑ Information and knowledge we gained through international exchanges
- ❑ Issues remained

# 1. "Disqualifying Clause" as a Legal Barrier

---

- ❑ Restrictions of Overall Social Activities including Job Licenses, Technical Licenses and Usage of Public Facilities
  - ❑ Based on Negative Attitude toward Persons with Disabilities---  
"Disability=state of incapacity and/or danger"
- Infringement of Human Rights on the Ground of Disabilities
-

# Examples of Typical Disqualifying Clauses

---

## □ **Until 2001**

Persons who cannot see or hear shall not be issued a certificate. Persons with mental illness may be refused a certificate.

## □ **After 2001**

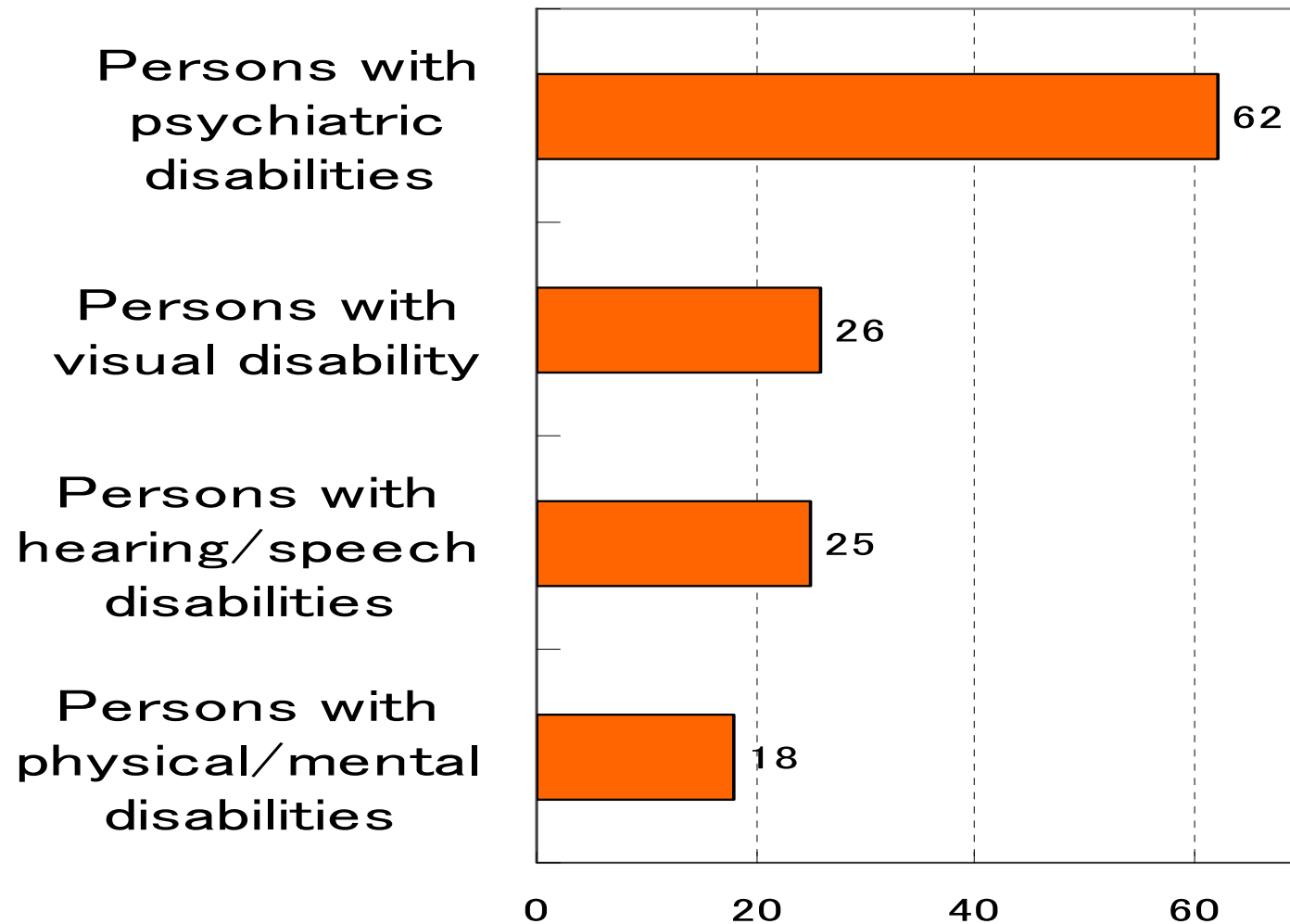
Persons who cannot carry out tasks of ( ) due to his/her physical/mental impairment may be refused a certificate.

( ) .....“tasks of medical doctor”, “manipulation of construction machine” etc.

# 63 licenses breakdown by category of disability

Unit: licenses, as of 1999

---



## 2. Information gained through international exchanges

---

- Unreason of viewing "disability as incapacity and/or danger"
- Not only removing barriers but also changing environment that enables persons with disabilities to receive necessary supports as human rights.

(ex) driving license, availability of public housing

### 3. History of One Century

---

- ❑ Disqualifying clauses already existed in **1870s**. License for hunting rifle, Eligibility for election of local government , ...
- ❑ **1993** “Basic Law for Disabled Persons” was enacted. The Government launched 10-year plan concerning disability measures, announcing to remove four barriers.  
Four barriers mean (1) physical, (2) legal, (3) informational and (4)attitudinal barriers.

- Ms.Hayase
- Pharmacist
- hearing-impaired
- July 17, 2001
- Mainichi-Shimbun Newspaper

# 聴覚障害女性に薬剤師免許

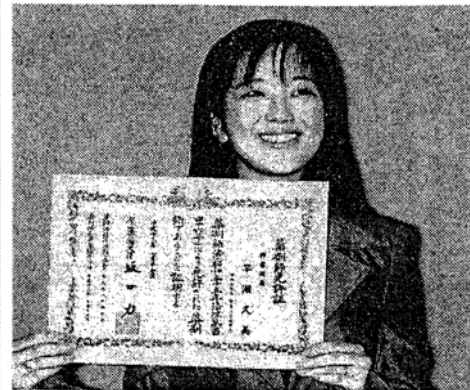
薬剤師の国家試験に合格しながら、聴覚障害を理由に免許申請を却下された東京都豊島区の早瀬久美さん(26)が17日、坂口力厚生労働相から免許証を交付された。障害者に対し一律に免許や資格を認めなかった欠格条項を見直した改正医師法などが16日に施行されて初の取得者。合格から4年目の願いがかなった早瀬さんは「多くの人に支えられ、励まされた。心から感謝したい」と話した。

## 東京の早瀬久美さん

早瀬さんの母も薬剤師で、子供のころから自分も薬剤師になるのが夢だった。母から「欠格条項はあるけど負けないで頑張っ

て」と励まされてきた。明治薬科大を卒業後の98年4月に国家試験に合格した。大手製薬会社「大正製薬」に入社し、99年8月、当時

合格から  
4年目



薬剤師免許証を手にした早瀬久美さん＝厚生労働省で17日午前11時55分、森根治写す



- 
- **1998** Ms. Hayase, who had passed the national examination for pharmacist, was refused to obtain pharmacist certificate due to her disability.
  
  - **1998-9** “Central Council for the promotion of disability measures” was held to discuss the amendment of disqualifying clauses
  
  - **1999** Government, as its first commitment, issued "Reviewing disqualifying clauses relating to persons with disabilities" and selected 63 licenses.

## • **Mr. Fukushima**

- then councilor of Central Council on the Promotion of Disability Measures
- deaf-blind

Photo:

[http://www.rcast.u-tokyo.ac.jp/en/people/staff-fukushima\\_satoshi.html](http://www.rcast.u-tokyo.ac.jp/en/people/staff-fukushima_satoshi.html)



- 
- **2001** About a half of 63 licenses selected by the government were amended. Ms. Hayase obtained a pharmacist certification.
  - **2002** Council on the Promotion of Asia-Pacific Decade of Persons with Disabilities conducted a survey of disqualifying clauses and held a workshop.
  - **2003-2008** Doctor license was given to the totally blind person for the first time, and a hearing-impaired person

- Mr.Osato
- Psychiatrist
- totally blind
- November 24, 2005
- Mainichi-Shimbun Newspaper

# 開業へ臨床研修、壁に

全盲者として全国2人目の医師国家試験合格者となった茨城県ひたちなか市の大里晃弘さん(50)が、筑波大付属病院(同県つくば市)で精神科単科の臨床研修を受けることになった。研修後は医師として診療できるが、病院やクリニックを自ら開業するには7診療科の臨床研修が医師法で義務づけられている。全盲者には極めて困難で、クリニック開業を目指していた大里さんは「視覚障害者がすべての臨床研修を受けられる態勢を整え

## 全盲者で2人目の医師



研修先が固まり笑顔を見せる大里さん(自宅で10月

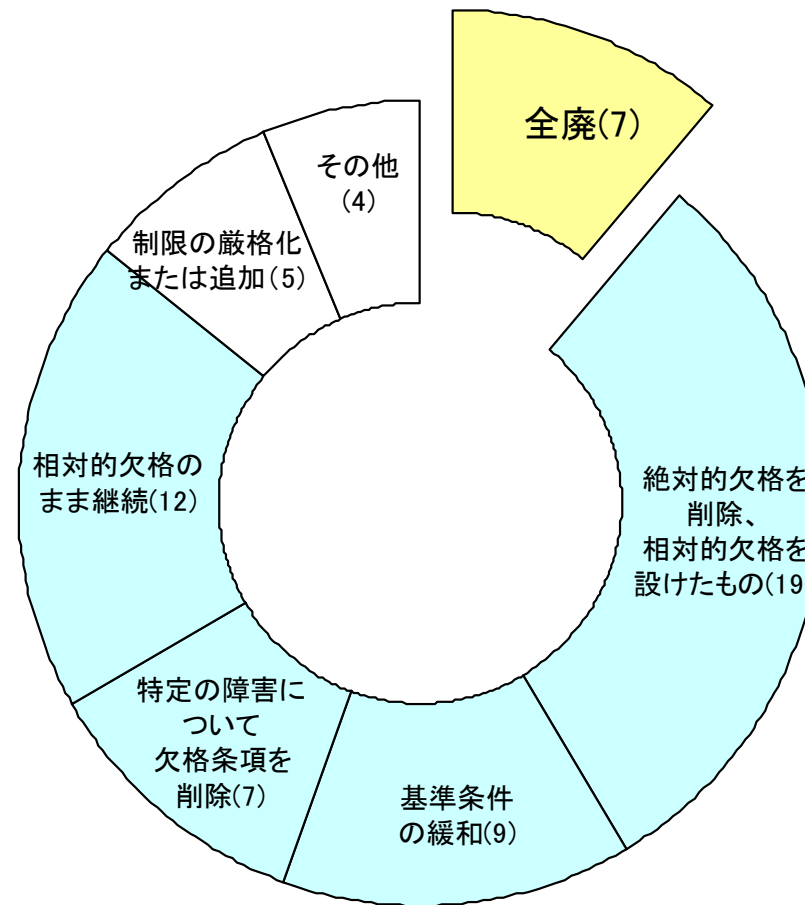
て」と訴える。大里さんは東京医科歯科大在学中から視力が低下、82年の卒業後数年で失明した。01年の医師法改正で視覚障害者も医師国家試験を受験できるようになり、今年3月に合格した。ところが、病院管理者には幅広い医療知識や経験が必要として、昨年度から外科など7診療科の臨床研修が必修化された。厚生労働省の担当者は10月、大里さんに医師免許を交付する際、

サポート態勢充実訴え

# Changes of 63 licenses

Unit: licenses, as of 2007

Absolute grounds for disqualification were deleted from laws. However, most of laws maintain relative grounds for disqualification, while only 7 laws completely eliminated disqualifying clauses on disability.



## 4. Activities of Disabled Persons' Organization

---

- ❑ Dissemination the real voices of persons with disabilities in society
- ❑ Unique research and analysis
- ❑ Collaboration among disability organizations of different disabilities\*
- \* Cross-disability and grass-root activities and network
- ❑ Lobbying to parliamentarians in the process of reviewing laws

- Collect signatures on the street

- Organized mainly by organizations of the deaf/hard-of-hearing

- Submitted 2.23 million signatures to the government in 2000

- June 8, 1999

- Asahi-Shimbun Newspaper

## 医師や薬剤師になりたいのに…

欠格条項撤廃を求め、街頭でも署名活動をした11月4日、JR天王寺駅前



法律に残る差別をなくそうと、全国のろうあ者団体が運動を続けている。現行法には、障害を理由に資格取得を制限する欠格条項があり、「耳がきこえない者」は医師にも歯科医にも薬剤師にもなれない。大阪でも、聴覚障害者や親、手話通訳らの13団

体が毎月会合を開き、これまでに約10万人の署名を集めた。全国では150万近くが寄せられた。大阪では9月までに15万人を集めるのが目標。夢を持つ若者のためにも、一日も早く欠格条項を撤廃したい、という。

## 欠格条項撤廃へ署名集め

大阪では大阪聴覚障害者協会などが中央区の大坂ろうあ会館に対策本部をつくり、去年十一月から取り組み始めた。運動には「全日本ろうあ生懇談会（約百人）も参加し、勉強会を開いたり、大学で友人に署名を呼びかけたりしている。会長を務める大阪経済法科大一年廣田喜春さん（心）によると、

9月まで  
15万人日

聴覚障害にかかわる欠格条項は、放射線技師、臨床検査技師、歯科衛生士、救急救命士、保健師や助産師、看護婦などに関する法律にも定められている。大

聴覚障害者の夢阻まないで

欠格条項を撤廃するが、卒業生、薬剤師、医師

- As shown in the chart, in 1988, there were a lot of local ordinances which restricted persons with psychiatric disabilities to observe education board meeting, use public swimming pool etc.

- In 1999, the second research found that all such restrictions were deleted.

- Osaka Center for Mental Health and Human Rights conducted these two researches on local governments in Osaka Prefecture.

調査年:1988年 大阪精神医療人権センター

●=精神障害者の利用制限規定あり

	市町村名	図書館	公会堂	労働会館	体育館	プール	キャンプ	公会館	市会館	年の	センター	人センター	会	育会	公会
1	市	●	●	●	●	●								●	
2	市			●			●							●	
	市													●	
4	市							●						●	
5	和 市					●								●	
6	市													●	
7	市					●			●						
8	市					●									
9	市														
10	市										●			●	
11	大 市													●	
12	和 市					●								●	
1	市													●	
14	町							●			●	●		●	●
15	町					●		●					●		
16	町					●								●	
17	町					●									
18	町													●	
19	村													●	



- Mr. Fujita
- Psychiatrist
- Hearing-impaired
- June 2002
- Mainichi-Shimbun Newspaper

見えない  
壁をなくす

■③■

精神科医の藤田保さん(33)は、耳が聞こえない。比叡山のふもとにある琵琶湖病院(大津市)で勤め始めてしほらへたった29歳の時、神経の病気のため聴力を失った。

医師法(当時)は「目が見えない者、耳が聞こえない者または口がきけない者には免許を与えない」という欠格条項があり、障害者を門前払いしてきた。「医療は患者の体にメスを入れることもあるので高い能力が必要」といわれた。

**省令に残る医師の条件**

だが、藤田さんは臨床医の仕事をあきらめたくなかった。患者の診察ができるように手話を学んだ。何よりもうれしかったのは、病院側がサポートを約束してくれたことだ。手話通訳ができるようになった看護師や事務職員、心理士、ソニーができません。手話サークルに開設された。今では年間延べ800人の患者が全

**不可欠な職場サポート**

シャルワーカーは現在6クルで藤田さんが出会った(90)は「人柄も含めて有能人。このスタッフの助けやろうあ者の一言をきっかけな医師。障害の有無は診察筆談で、藤田さんは患者とに、93年、全国初の聴覚障害の質に関係ない」と藤田さんコミュニケーションを図る者対象の専門外来が同病を高く評価している。



## 5. Changes of this decade

---

- Basic ideas toward licenses are transforming that the person should be certificated if he/she can complete the tasks by using assistance and assistive means.
- From 2000-2006, Public Housing Law was amended the clauses which limited the eligibility of persons with physical, intellectual and psychiatric disabilities to reside alone in the public housings.

- 
- Exams began to consider the test takers with disabilities.
  - From 2000-2006, Public Housing Law was amended the clauses which limited the eligibility of persons with physical, intellectual and psychiatric disabilities to reside alone in the public housings.

# . Important Tips for Solution

---

- Review and restructure existing laws and systems from the viewpoint of anti-discrimination
- Establish the principle that denial of reasonable accommodation is a form of discrimination
- Transform the view of persons with disabilities based on individual/medical model.

- 
- Understand actual situations of persons with disabilities and clarify the challenges

(ex.) Lack of aggregated data and analysis from the gender viewpoint

- Ensure the participation of persons with disabilities from the beginning of all processes including assessment, research and review.

Access to information and communication is indispensable for participation

---

# Citizens' Committee to Eliminate Disqualifying Clauses on Disability

---

- ❑ Organization without status of judicial person. No fund from the government
- ❑ Memberships: most of them are individual memberships
- ❑ Characteristics: activities regardless of types of disabilities and difference of positions
- ❑ Established in 1999

# References

---

- Information Booklet **From No to Yes**

[http://www.dpi-japan.org/friend/restrict/shiryo/syoseki/NOtoYES\\_English.pdf](http://www.dpi-japan.org/friend/restrict/shiryo/syoseki/NOtoYES_English.pdf)

- Usui Kumiko, Seyama Noriko **The present and future issue of disqualifying clauses on disability**  
Journal of Disability Studies 2008